

SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y RIS 3: PERSPECTIVAS REGIONALES.

LA RIOJA



Madrid, 3 de septiembre de 2015

INDICE

1. EL SISTEMA DE EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO EN LA RIOJA.
 1. Antecedentes
 2. Sistema de seguimiento: indicadores
 3. Indicadores de contexto
 4. Indicadores de seguimiento
 5. Indicadores de evaluación
 6. Revisión y evaluación
2. POSIBLES FUTURAS LÍNEAS DE SEGUIMIENTO DE LA RIS
3. FUENTES DE INFORMACIÓN E INDICADORES OFICIALES PARA LAS KETs: LA NANOTECNOLOGÍA COMO RETO
4. NORMALIZACIÓN DE INDICADORES: FICHAS
5. HOMOGENEIZACIÓN DE CONCEPTOS: MANUALES OFICIALES
6. LOS CLUSTER Y SU IMPACTO EN LAS ECONOMÍAS REGIONALES
7. EXPLOTACIÓN DE LOS RETORNOS DEL PLAN NACIONAL Y HORIZON 2020
8. PUESTA EN COMÚN DE LOS ANÁLISIS ESTADÍSTICOS DE LAS CCAA
9. INTERCAMBIO DE FUENTES DE INFORMACIÓN

EL SISTEMA DE EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

ANTECEDENTES

MARCO ACTUAL DE PLANIFICACIÓN EN MATERIA DE I+D+I EN LA RIOJA



- ALINEADO CON LAS POLÍTICAS EUROPEAS Y NACIONALES DE INNOVACIÓN.

- CONSENSUADO POR MÁS DE MIL AGENTES DEL SRI.

- OBJETIVOS CLAROS, REALISTAS Y CUANTIFICABLES.

- PROGRAMAS DE ACTUACIÓN ELEGIDOS POR METODOLOGÍA BOTTOM UP (Mesas de debate, DELPHI, Encuesta online...)

- AJUSTADO A LA ACTUAL REALIDAD ECONÓMICA DE LA RIOJA.

- AMPLIO HORIZONTE TEMPORAL PARALELO A EUROPA 2020.

- SISTEMA DE GOBERNANZA MULTINIVEL Y COMPARTIDO CON LOS AGENTES DEL SRI.

ANTECEDENTES



ANTECEDENTES

- “ 7 de octubre de 2013. El Consejo Riojano de I+D+I analiza y debate del documento propuesta de la Estrategia de Especialización Inteligente de La Rioja 2014-2020 (RIS3), elevándolo a la Comisión Interdepartamental de I+D+I del ejecutivo regional.
- “ 16 de octubre de 2013. La Comisión Interdepartamental de I+D+I aprueba en pleno el texto RIS3 de La Rioja.
- “ 31 de octubre de 2013. el Consejo de Gobierno de La Rioja es informado del documento aprobado.
- “ 18 de diciembre de 2014. Mediante decisión de ejecución de la Unión Europea se aprueba el Programa Operativo FEDER 2014-2020.
- “ 5 de mayo de 2015. La Comisión Interdepartamental de I+D+I aprueba en pleno nuevo texto de RIS3 por el que se modifica el sistema de evaluación y seguimiento.

ANTECEDENTES

Desde la Comisión Europea se aprueba Programa Operativo con la condicionalidad de revisar el Sistema de Seguimiento de RIS3 de La Rioja.

Se solicita que se profundice en el sistema de indicadores establecido en la estrategia, con el fin de adaptarlo a las áreas de interés estratégicas definidas en ella, que son las siguientes:

- 1. Agroalimentación.**
- 2. Calzado e industrias conexas.**
- 3. Madera y Mueble.**
- 4. Metalmecánica, Automoción y fabricación avanzada (sectores industriales de alta tecnología).**

SECTORES TRANSVERSALES.

- 1. Tecnologías KETS (Key Enabling Thecnologies): Bio, Nano y TIC.**
- 2. Ecoinnovación.**

SISTEMA DE SEGUIMIENTO: INDICADORES

El sistema de seguimiento se estructura en tres niveles de indicadores, un sistema de reporte con informes periódicos y un control presupuestario de los fondos regionales de I+D+I.

Los tres niveles definidos para los indicadores son:

1.CONTEXTO. De carácter amplio que permiten medir la evolución del contexto socioeconómico de La Rioja, alineado con la estrategia Europa 2020.

2.MONITORIZACIÓN O SEGUIMIENTO. Se planteaba en un principio un cuadro de indicadores alineado con las 5 grandes líneas de acción y sus 19 programas. Tras la revisión del sistema de acuerdo con las recomendaciones de la Comisión, se adopta un conjunto de 12 indicadores vinculados con las cuatro áreas estratégicas (agroalimentación, calzado, madera y mueble e industrias de A.T) y las dos transversales (KETS y ecoinnovación).

3.EVALUACIÓN. Su fin no es otro que medir el grado de cumplimiento de los objetivos definidos por la estrategia de especialización inteligente, en base a los retos marcados para el periodo 2014-2020.

INDICADORES DE CONTEXTO

ÁREA	Nº	INDICADOR	AÑO	LA RIOJA	ESPAÑA	FUENTE
CRECIMIENTO ECONÓMICO	1º	Tasa de variación interanual del PIB	2014	2,5%	1,4%	INE. Contabilidad regional
	2º	Nº de empresas por cada 100 habitantes	2014	7,10	6,7	INE. Directorio central de empresas
	3º	PIB per cápita	2014	24.998	22.780	INE. Contabilidad regional
SECTOR EXTERIOR	4º	Exportaciones en % sobre el PIB	2014	21%	23%	Instituto de Comercio Exterior. STACOM
	5º	% de empresas exportadoras sobre el total de empresas.	2014	7,5%	4,7%	Instituto de Comercio Exterior. STACOM
MERCADO LABORAL	6º	Tasa de paro total*	2015	17,58	23,78	INE. Encuesta de población activa
	7º	Tasa de paro juvenil (menores de 25 años)*	2014	44,82	53,20	INE. Encuesta de población activa
DEMOGRÁFICOS	8º	Tasa de variación interanual de la población total	2014	-0,28%	0,06%	INE. Padrón municipal
	9º	Tasa de dependencia	2014	54,94	52,11	INE. Padrón municipal
SOCIAL	10º	Renta media por hogar	2013	25.643	26.775	INE. Encuesta de condiciones de vida
	11º	% de población en riesgo de pobreza	2013	22,2	27,3	INE. Encuesta de condiciones de vida
SISTEMA EDUCATIVO	12º	Gasto en educación por habitante	2012	762,3	818,3	Ministerio de Educación, Cultura y Deporte
	13º	Nº de tesis leídas por cada mil habitantes**	2014	0,16	0,20	Ministerio de Educación, Cultura y Deporte
	14º	Tasa de abandono escolar	2014	21,1	21,9	Ministerio de Educación, Cultura y Deporte
CRECIMIENTO INTELIGENTE	15º	% de población con educación superior	2014	28,8	27,2	INE. Encuesta de población activa
	16º	% de personal en I+D sobre población ocupada.	2013	1,07	1,19	INE. Encuesta de actividades en I+D
	17º	% de hogares con acceso a banda ancha	2014	68,5	73	INE. Encuesta sobre equipamiento y uso de tecnologías de la información y comunicación en los hogares
SISTEMA PÚBLICO	18º	Deuda respecto al PIB***	2014	16,5	22,4	Banco de España
	19º	% de déficit respecto al PIB	2014	-1,21	-1,66	Ministerio de Hacienda

* Valor I trimestre 2015 en la Encuesta de Población Activa INE

** Nº de tesis doctorales leídas en universidades presenciales en el curso 2013/2014

*** Datos del IV Trimestre de 2014

INDICADORES DE SEGUIMIENTO(I)

1. Empleo de fuentes de información oficiales contrastables.
2. Ajustados a la medición del área de interés (agroalimentación, calzado, TICõ)
3. De carácter cuantitativo con unidades de medición bien definidas.
4. Alineados, en la medida de lo posible, con los indicadores definidos en el objetivo temático 1 (Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación) del Programa Operativo FEDER de La Rioja.
5. Comparativo con el valor nacional o de otros países o regiones.

“ Indicadores para las áreas estratégicas:

INDICADOR	FUENTE	UNIDAD
% DE EXPORTACIONES SOBRE EL TOTAL DEL EXPORTACIONES DE LA RIOJA	DATACOMEX. Ministerio de Economía y Competitividad.	%
GASTO EN INNOVACIÓN EN % SOBRE EL TOTAL DE GASTO EN INNOVACIÓN DE LA RIOJA	Encuesta de Innovación empresarial del INE. Instituto de Estadística de La Rioja	%

INDICADORES DE SEGUIMIENTO(II)

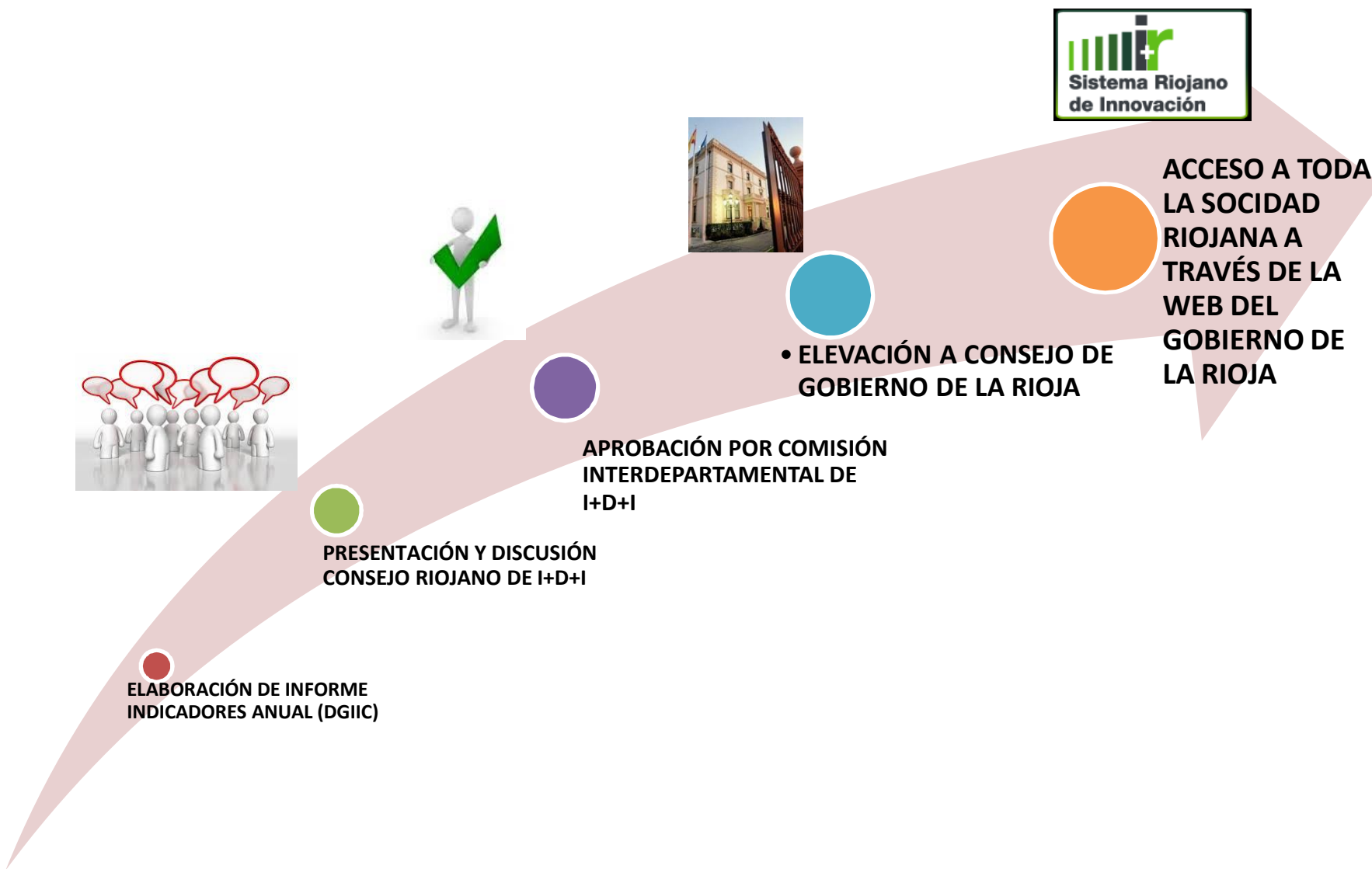
” Indicadores para las áreas transversales:

INDICADOR	FUENTE	UNIDAD
% GASTO INTERNO EN ACTIVIDADES DE I+D EN BIOTECNOLOGÍA SOBRE TOTAL ACTIVIDADES I+D DE LA RIOJA	Encuesta de actividades de biotecnología INE	%
%GASTO EN INNOVACIÓN DEL SECTOR TIC SOBRE EL TOTAL DE LA RIOJA	Encuesta de Innovación empresarial del INE. Instituto de Estadística de La Rioja	%
% DE EMPRESAS QUE CONSIDERAN OBJETIVO DE GRAN IMPORTANCIA EN LA INNOVACIÓN DE SUS PROCESOS LA REDUCCIÓN DEL CONSUMO ENERGÉTICO POR UNIDAD PRODUCIDA	Encuesta de Innovación empresarial del INE.	%
% DE EMPRESAS QUE CONSIDERAN OBJETIVO DE GRAN IMPORTANCIA EN LA INNOVACIÓN LA REDUCCIÓN DEL IMPACTO AMBIENTAL	Encuesta de Innovación empresarial del INE.	%

INDICADORES DE EVALUACIÓN

RETO DE LA ESTRATEGIA	INDICADOR	OBJETIVO 2020	FUENTE
FORMACIÓN	Recursos humanos formados en ciencia y tecnología en % sobre población activa	40%	EUROSTAT
	% de población entre 25 y 64 años que recibe formación continua	20%	EUROSTAT
INVESTIGADORES	índice de impacto de las publicaciones internacionales	1	FECYT
	% de investigadores sobre la población ocupada	1%	INE
	Nº de publicaciones internacionales por investigador	2,3	FECYT
RECURSOS DESTINADOS A LA I+D+I	Intensidad de Innovación	2%	INE
	Gasto en I+D por habitante en % sobre el poder adquisitivo por habitante	2%	EUROSTAT
	% Retorno regional del programa Horizon 2020 sobre el total nacional	1,20%	CDTI
	Gasto interno en I+D en % sobre el PIB	2%	EUROSTAT
EMPRESAS PROTAGONISTAS DE LA I+D+I	% de gasto interno en I+D ejecutado por el sector empresarial	66%	INE
	% de empresa con innovación tecnológica	33%	INE
COMPETITIVIDAD Y TRANSFERENCIA	Solicitud de patentes EPO por millón de habitantes	60	EUROSTAT
	% de cifra de negocios debida a la venta de productos nuevos o mejorados	22%	INE
	Productividad total expresada en mano de obra	87.861	INE
SECTORES PUNTEROS	manufactureros en sectores alta y media alta tecnología	66%	EUROSTAT
	% de empresas en sectores de alta y media alta tecnología	2,5%	INE
	% de proyectos empresariales en tecnologías KET'S s	40%	Gobierno de La Rioja
TIC	% de personas que realizan comercio electrónico	50%	EUROSTAT
	% de hogares con acceso a banda ancha	75%	EUROSTAT
COORDINACIÓN Y COLABORACIÓN	% de proyectos empresariales colaborativos en I+D+I	66%	Gobierno de La Rioja
	% de proyectos liderados sobre el total de aprobados en Horizon 2020	33%	CDTI
	Empresas que forman parte de un cluster en % sobre el total de innovadoras	100%	Gobierno de La Rioja
	% de facturación de la universidad de La Rioja en contratos de I+D+I sobre el presupuesto total	3%	Universidad de La Rioja

REVISIÓN Y EVALUACIÓN



POSIBLES FUTURAS LÍNEAS DE TRABAJO EN SEGUIMIENTO RIS3

- “ **Desarrollo de sistemas de evaluación cualitativo:** Creación de grupos de trabajo de partes interesadas implicadas en el proceso de seguimiento de forma directa, dentro de las Comisiones ya establecidas.
- “ **Mejora de los sistemas de información cuantitativos:** Desarrollo de nuevos cuadros de mando del Sistema Riojano de Innovación, y explotaciones ~~%ad hoc+~~ de encuestas INE.
- “ **Adecuación del marco normativo regional en materia de I+D+I:** Realización del desarrollo reglamentario de la Ley 3/2009 de I+D+I de La Rioja.

FUENTES DE INFORMACIÓN E INDICADORES OFICIALES PARA LAS KETs: LA NANOTECNOLOGÍA COMO RETO

Fuentes de información y las KETs

La nanotecnología, la biotecnología y las TICs son líneas de trabajo consolidadas y estratégicas en las políticas públicas tanto europeas, como nacionales y regionales de I+D+i.

Es necesaria su medición y análisis de una manera homogénea.

RETO: nanotecnología. No es fácil encontrar fuentes oficiales y periódicas que den información tanto de su situación como de su evaluación tanto a nivel europeo, como nacional pero sobre todo regional.

Se propone abordar de manera conjunta posibles soluciones. Se puede valorar una posible colaboración con el INE para avanzar en esta línea.

Fuentes de información oficiales

Algunos ejemplos de fuentes oficiales son:

- 1. KETs Observatory, de la Comisión Europea.**
- 2. RED.ES, MINETUR**
- 3. Estadística sobre el uso de biotecnología, INE**
- 4. Informe ASEBIO, Asociación Española de Bioempresas**
- 5. Encuesta de uso de TIC y comercio electrónico en las empresas, INE**
- 6. Encuesta sobre equipamiento y Uso de Tecnologías de Información y Comunicación en los hogares, INE**

NORMALIZACIÓN DE INDICADORES

Se propone trabajar de manera conjunta en la normalización de indicadores de los sistemas de seguimiento de políticas públicas de I+D+I.

Una ficha estandarizada para los indicadores facilitaría la comprensión y el trabajo con indicadores de elaboración regional.

Se posibilitaría la generación de bases de datos de indicadores regionales que fueran homogéneos.

Se propone definir una **ficha tipo común** con al menos los siguientes campos: fuente, descripción, periodicidad, metodología, ámbito territorial, objetivo

HOMOGENEIZACIÓN DE CONCEPTOS: MANUALES OFICIALES

NORMALIZACIÓN DE CONCEPTOS BÁSICOS

La necesidad de abordar este aspecto, a pesar de la existencia de manuales estadísticos que definen los conceptos básicos, surge de que en ocasiones se emplea el mismo término con diferentes interpretaciones según el organismo que lo utilice.

Se propone establecer una definición precisa de los conceptos básicos en base a los manuales elaborados por organismos oficiales (Frascati, Oslo, Camberra, Patentes OCDE, etc), para homogeneizar el uso de estos conceptos entre los que destacan:

- “ **Gasto en I+D**
- “ **Empresa innovadora**
- “ **Solicitud de patente**
- “ **Sector TIC**

LOS CLUSTER Y SU IMPACTO EN LAS ECONOMÍAS REGIONALES

ANÁLISIS DE LA CLUSTERIZACIÓN Y SU IMPACTO REGIONAL

El principal problema es que los indicadores de contexto de partida de acuerdo con datos oficiales se basan en códigos CNAE y los clústeres no se ajustan a dichos códigos.

Sería óptimo desde la administración en el desarrollo de las políticas públicas de clúster, el establecer objetivos de impacto en el entorno económico a cuyo cumplimiento se pueda vincular la financiación pública.

Para establecer un sistema de monitorización y evaluación que permita medir el impacto de los clústeres tanto en la actividad de I+D+I como en la economía regional, es necesario que sea fiable, con indicadores oportunos y precisos y que se definan con un criterio único de tal modo que todas las regiones midamos el impacto del mismo modo y que empleemos la misma metodología dando seguridad a todos los agentes implicados (hay clústeres cuyo ámbito geográfico excede el regional).

EXPLOTACIÓN DE LOS RETORNOS DEL PLAN NACIONAL Y HORIZON 2020

EXPLOTACIÓN DE LAS FUENTES DE INFORMACIÓN

Las bases de datos de proyectos y ayudas concedidas por las distintas administraciones aportan información diversa sobre I+D+I, sectores, KETs, perfil de las empresas que realizan innovación, colaboración entre agentes

Se propone trabajar en esta dirección para llegar a conocer los datos de ayudas nacionales (Plan Nacional de I+D+I) y europeas (Horizon 2020) con un mayor grado de desagregación.

PUESTA EN COMÚN DE LOS ANÁLISIS ESTADÍSTICOS DE LAS CCAA

ANÁLISIS Y PUESTA EN COMÚN DE INDICADORES REGIONALES

La inmensa mayoría de las comunidades autónomas dispone de instituto de estadística propio.

Se realizan explotaciones amplias de los indicadores de I+D e innovación existentes en el INE: análisis sectoriales, gasto en innovación, empresas innovadoras.

Se propone poner estos datos en común para entre otras cosas realizar estudios comparativos interregionales que los datos INE no permiten.

En La Rioja:

En las bases de datos del Instituto de Estadística de La Rioja se dispone de la siguiente información:

- “ Gasto y personal en I+D desagregado por sectores económicos (agricultura, industria, construcción y servicios).
- “ Gasto en innovación empresarial desagregado por sectores económicos.
- “ Encuesta industrial de empresas desagregada a cnae 2 dígitos y con agregados contables y macromagnitudes.

INTERCAMBIO DE FUENTES DE INFORMACIÓN

INTERCAMBIO DE FUENTES DE INFORMACIÓN

Cada año aparecen nuevas fuentes de información a nivel europeo e internacional que reflejan datos e informes sobre I+D+i en las regiones europeas.

Estos datos contextualizan los territorios dentro de un panorama global y el benchmarking con otras regiones aporta una visión fundamental para la evaluación y seguimiento de las RIS3.

Se propone fomentar el intercambio de fuentes de información de manera sistemática y estructurada en este grupo de tal manera que nos permita incrementar nuestro conocimiento sobre las regiones europeas.

Algunas fuentes:

- “ Infome Regional Innovation Scoreboard.
- “ Base de datos regionales de Eurostat.
- “ Plataforma S3.
- “ European Secretariat for Cluster Analysis.
- “ Base de datos de proyectos europeos de la DG Regio
- “ Regional Innovation Monitor Plus(RIM)
- “ Cluster Observatory.
- “ ò ò ..